

**Rodríguez, Laura Graciela y Germán Soprano (editores).
*Profesionales e intelectuales de Estado. Análisis de perfiles
 y trayectorias en la salud pública, la educación y las fuerzas
 armadas*. Rosario: Prohistoria, 2018, 296 pp.**

Guillermo Banzato

Universidad Nacional de La Plata – Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas

Este texto forma parte de una serie muy nutrida de estudios sociales sobre el Estado y su despliegue en el territorio, investigaciones históricas, sociológicas y antropológicas concentradas entre fines del siglo XIX y la actualidad¹. El libro, que se compone de una introducción y nueve capítulos, puede leerse tal como está armado, cronológicamente, para ir apreciando cómo los profesionales e intelectuales de Estado piensan y actúan en la salud pública, la educación y las fuerzas armadas, desde inicios del siglo XX hasta hoy. O se puede recorrer por temas, para conocer el desarrollo secular de este funcionariado en alguna de las tres áreas en particular.

La introducción de los editores repasa minuciosamente el más amplio espectro de lo que se ha escrito sobre los tres temas que abordan. Se destaca el esfuerzo de reconstrucción de los dos conceptos que van a recorrer el libro, *profesionales e intelectuales*, en una toma de posición lo suficientemente amplia como para abarcar la diversidad de los trabajos que componen la obra. Asimismo, los editores muestran una vocación muy acentuada por poner en diálogo sus hallazgos con los resultados de la investigación local e internacional, desde las teorías hasta la casuística, con los textos clásicos y las más actualizadas producciones en revistas científicas². Siguiendo esta impronta, en varios de los trabajos es notable esa mirada amplia y comparativa con otros casos internacionales.

Los lectores se encontrarán con un amplio despliegue de teorías y estrategias metodológicas, para cada período que abarca el libro. Entre fines del siglo XIX y mediados del XX, Lucía Lionetti, combinando las perspectivas de género y biográfica, aborda la trayectoria formativa, el desempeño profesional y la producción pedagógica de reconocidas normalistas. A partir de biografías, los agentes sanitarios³, que controlaban el ingreso de inmigrantes, son estudiados por María Silvia Di Liscia, en el marco de la construcción social de la enfermedad, una productiva línea de la sociología médica. Alejo Levoratti se apoya en el concepto *estrategia social* para delinear el recorrido profesional de los maestros de esgrima del ejército. La biografía personal le permite a Flavia Fiorucci analizar la

1 Entre muchos otros: Ernesto Bohoslavsky y Milton Godoy Orellana (eds.), *Construcción estatal, orden oligárquico y respuestas sociales. Argentina y Chile, 1840-1930*. Buenos Aires: Universidad Nacional de General Sarmiento – Universidad Academia de Humanismo Cristiano – Prometeo, 2010; Ernesto Bohoslavsky y Germán Soprano (eds.), *Un Estado con rostro humano. Funcionarios e instituciones estatales en Argentina (desde 1880 a la actualidad)*. Buenos Aires: Universidad Nacional de General Sarmiento/ Prometeo, 2010; Sabina Frederic, Osvaldo Graciano y Germán Soprano (coords.), *El Estado argentino y las profesiones liberales, académicas y armadas*, Rosario: Prohistoria, 2010; Mariano Ben Plotkin y Eduardo Zimmermann (comps.), *Los saberes del Estado*. Buenos Aires: Edhasa, 2012.

2 La introducción contiene más de cien notas que incluyen desde las obras pioneras de Max Weber hasta Durkheim, buena parte del pensamiento anglosajón y francés en estudios sociales sobre profesionales e intelectuales y el Estado, en un recorrido que abarca casi de forma exhaustiva los casos argentinos.

3 Médicos, vacunadores, bacteriólogos, inspectores, químicos, abogados, ingenieros.

construcción de la agencia encargada de inspeccionar cómo se impartía el servicio educativo en los territorios nacionales, a través de los escritos y la acción de su primer inspector. Hernán Cornut entrelaza las influencias de los teóricos alemanes de la guerra en la formación de los militares que pensaron los problemas del cambio energético del carbón al petróleo y la industrialización en Argentina. Para la segunda mitad del siglo XX hasta la actualidad, Laura Rodríguez interrelaciona los conceptos *grupo profesional* e *intelectuales expertos* para analizar la participación de los normalistas católicos en diferentes instancias del Estado, durante periodos democráticos y dictatoriales. La sociología de las profesiones (especialmente el concepto *profesión* como productor de identidades) y los estudios sociales del Estado son los enfoques adoptados por María Pozzio para indagar sobre la formación de los médicos sanitaristas y el estatus de este campo disciplinar, a partir de un trabajo etnográfico. De igual manera, la perspectiva etnográfica le permite a Anabel Beliera, apoyada en los conceptos *procesos de entramado* y *figuración* de Norbert Elias, dimensionar la autonomía y heteronomía que tiene la enfermería para desarrollar un perfil profesional. Por último, Germán Soprano realiza una biografía colectiva con enfoque microsocial para determinar las posiciones y relaciones sociales de la “Promoción Malvinas” del ejército.

En el libro, hubiera sido interesante que algunos diálogos entre los textos se explicitaran en la construcción de los argumentos, de forma que llevaran al lector de un capítulo a otro. Por ejemplo, la cuestión de los funcionarios-intelectuales que piensan las mejores estrategias posibles para el despliegue del Estado, que es una característica común de varios de los textos. Esto ocurre con el estudio de Flavia Fiorucci sobre el inspector Raúl Díaz, quien no se conforma con recorrer medio país supervisando, sino que además organiza las escuelas y las agencias locales a su alrededor, mientras deja plasmado en informes y libros el origen de esa acción. Según Hernán Cornut, el general Enrique Mosconi propuso estrategias tendientes al autoabastecimiento energético, en pos de una mayor independencia del país. Mientras que en el capítulo de María Silvia Di Liscia se aprecia cómo el médico Nicolás Lozano advertía sobre las dificultades presupuestarias para llevar adelante la tarea de profilaxis en los puertos. Todos reclamaron, con resultados no siempre exitosos, una mayor intervención del Estado para el diseño y especialización de las agencias que llevaban adelante, así como para sostener económicamente estos proyectos.

Un tema que queda por desarrollar es cuándo y por qué estos proyectos llegaron a concretarse y cómo encontraron sus límites, así como también el problema del tamaño del Estado, que se percibe en estos reclamos de mayor personal y mayor presupuesto. Por otro lado, tal como ponen en evidencia los capítulos del libro, entre las instituciones privadas y el Estado hay interrelaciones en las que los intelectuales y profesionales suelen cumplir un rol de expertos, e incluso llegan a ocupar cargos políticos. Es el caso de los intelectuales formados en el normalismo que, después de haber trabajado en el Estado, pasan a desarrollarse profesionalmente en el sector privado y retornan a la función pública, luego de su participación en organismos internacionales, y también los médicos imbuidos del panamericanismo norteamericano, que aplican su impronta en las políticas sobre la salud pública, o, luego de haber pasado por los más altos niveles de la gestión política, fundan instituciones privadas de formación profesional para, desde allí, incidir en el desarrollo de esas políticas. En la perspectiva de género, las posibilidades de intervención a partir de sus saberes específicos se potencian en la apelación a la condición de mujer-madre para posicionarse en la profesión; esto se expresa tanto en las normalistas del siglo XX que estudia Lionetti como en el caso de una enfermera del siglo XXI que gana un concurso en un hospital público de Neuquén, situación analizada en el capítulo de Beliera. El enfoque biográfico —que en mayor o menor medida recorre los textos— nos permite, desde la

singularidad del personaje, acceder a los límites, las falencias y los logros del Estado, así como también a las esperanzas y los anhelos de sus agentes, cuyas continuidades todavía nos falta desentrañar, y, en esa línea, podrían formularse nuevas investigaciones.

El recorrido que hacen los editores por la producción académica funciona como acicate para quienes estamos trabajando otros temas sobre el Estado y otros profesionales, y al mismo tiempo ofrece una serie de temas transversales. En primer lugar, la idea de que no necesariamente hay una trayectoria lineal evolutiva en los procesos de institucionalización de una profesión, sino que se trata de un proceso dialéctico entre el Estado y los profesionales *con* y *en* el Estado, en la práctica misma de la gestión y ante la necesidad de ir resolviendo problemas. En segundo lugar, las disputas, en el propio campo profesional, de saberes y de espacios de gestión, tal como lo trabaja María Pozzio para los sanitaristas. Por último, otro tema transversal es la apelación a diagnósticos de agencias externas, tanto en el sector de la educación como en el de la salud, para diseñar planes de acción desde el Estado. En suma, un aporte sustantivo de la obra consiste en develar que el ideal del Estado era modificado por las peripecias de los profesionales en contextos específicos.

El libro ofrece buenos motivos para un estudio transversal del funcionamiento de las agencias estatales y de la dificultad para crear una carrera burocrática y, por lo tanto, desarrollar políticas de Estado. Por ejemplo, el caso del proceso de consagración de la profesión de los médicos puede ser un buen espejo en el que mirar el proceso de constitución de otras profesiones. Otros ejemplos son el alto grado de movilidad del personal y de los directores a cargo de las agencias estatales y los cambios en el organigrama, con áreas específicas que se fusionaban o se integraban en diferentes esquemas de organización. Sin duda, tendremos más motivos de diálogo cuando sigamos avanzando en las biografías de otros profesionales, tal como se hace en este libro.

Quizás la profunda revisión bibliográfica y el desarrollo siguiente de cada autor piden una conclusión que ayude al lector a reponer, al final del camino recorrido, los avances realizados en relación con lo que ya se sabía al respecto.

Por último, acompaño el llamado de los editores sobre la necesidad de que los funcionarios públicos lean este libro, porque este conjunto de textos que van conformando un mapa cada vez más preciso de los problemas del Estado en Argentina no es solamente una expresión de la capacidad de los científicos sociales para analizar las diversas entradas que pueden hacerse sobre la cuestión. Por el contrario, es, fundamentalmente, una herramienta de trabajo para la gestión de gobierno.



Guillermo Banzato

Profesor Titular Interino del Departamento de Historia, Universidad Nacional de La Plata (Argentina). Doctor en Historia, Universidad Nacional de La Plata. Investigador independiente del Conicet. Entre sus más recientes publicaciones se encuentran los artículos “Presupuestos y gastos del Estado en la provincia de Buenos Aires para afrontar las inundaciones de los campos, 1870-1930”. *Revista Uruguaya de Historia Económica* VI, n.º 9 (2016): 31-48, y, en coautoría con Tomás Canevari y Gastón Cirio, “Percepciones de vecinos sobre problemas sociales y ambientales en el Gran La Plata, Argentina. Hacia una agenda de Gestión Integral del Territorio”. *Territorios* 40 (2019): 53-82. gbanzato@fahce.unlp.edu.ar